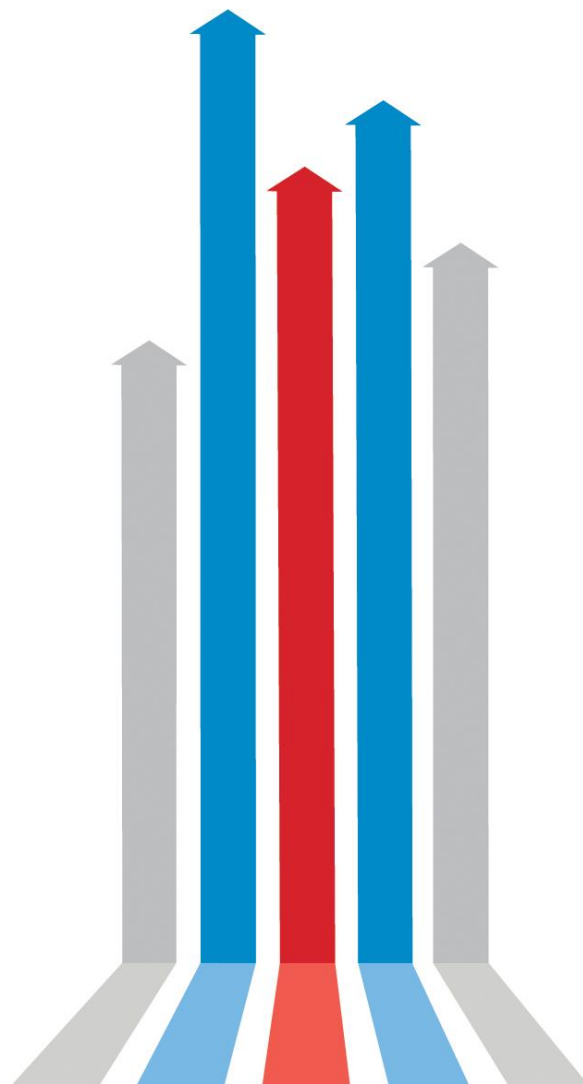


Стандарт организации работы с безнадзорными животными в регионах

г. Москва



Основные элементы Стандарта организации работы с безнадзорными животными в регионе

 Организационно-правовое обеспечение	Определение органа исполнительной власти, ответственного за регулирование отношений в сфере обращения с животными, в т.ч. нормативно-правовое регулирование, контроль и надзор	
	Создание Общественного совета по вопросу обращения с безнадзорными животными	
	Принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с безнадзорными животными	
Механизмы поддержки	 Инфраструктура	Предоставление имущественной поддержки НКО по организации приютов для животных (выделение земельных участков, помещений)
	 Финансовая поддержка	Предоставление субсидий и грантов НКО на организацию работы с безнадзорными животными
	 Информационно-методологическая поддержка	Оказание информационной поддержки деятельности НКО на организацию работы с безнадзорными животными в регионе/МО (социальная реклама) Содействие в проведении просветительских мероприятий с участием детей в общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, культуры и учреждения социальной защиты населения
 Обеспечение внедрения и мониторинг	Оценка внедрения Стандарта: <ul style="list-style-type: none">- организация системы общественного контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию животных;- мониторинг численности безнадзорных животных в регионе/МО	
Методическое сопровождение	Разработаны Методические рекомендации по организации работы с безнадзорными животными в регионе	



1. Определение органа исполнительной власти, ответственного за регулирование отношений в сфере обращения с безнадзорными животными в регионе

В субъекте Российской Федерации должен быть определен уполномоченный(ые) орган(ы) исполнительной власти в сфере обращения с безнадзорными животными, ответственный за регулирование отношений в данной сфере, в т.ч. нормативное правовое регулирование, контроль и надзор в данной сфере, а также функционировать система межведомственного и межсекторного взаимодействия по вопросам регулирования численности безнадзорных животных

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации должно быть назначено ответственное лицо, обеспечивающее межведомственное и межсекторное взаимодействие в сфере обращения с безнадзорными животными

К полномочиям уполномоченного(ых) органа(ов) власти должны быть отнесены:

- 1) разработка и принятие (в пределах своих полномочий) нормативных правовых актов в сфере обращения с безнадзорными животными;
- 2) разработка и реализация государственных программ в сфере обращения с безнадзорными животными, в т.ч. оказания мер государственной поддержки по соответствующему направлению;
- 3) установление (в пределах своих полномочий) требований к отлову, транспортировке и содержанию безнадзорных животных,
- 4) информирование населения о различных мероприятиях в области защиты животных в целях пропаганды гуманного и ответственного отношения к животным, о специализированных организациях, осуществляющих отлов и содержание безнадзорных животных, о месторасположении приютов для животных путем размещения соответствующей информации на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 5) организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в т.ч. регулярного мониторинга численности безнадзорных животных;
- 6) организация работ по ведению единой электронной базы данных безнадзорных животных;
- 7) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Региональная практика*:

Уполномоченными органами исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющими контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, в части отлова и содержания безнадзорных животных являются **Комитет государственного ветеринарного надзора Нижегородской области и Министерство финансов Нижегородской области** (Закон Нижегородской области от 28.07.2015 №136-3)

Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы осуществляет функции по разработке и реализации государственной политики в сферах жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, в том числе содержания безнадзорных и бесхозяйных животных (постановление Правительства Москвы от 28.08.2007 №739-ПП).

* примеры региональных практик носят иллюстративный характер



2. Создание Общественного совета по вопросу обращения с безнадзорными животными.

В субъекте Российской Федерации должен быть создан регулярно действующий коллегиальный совещательный орган - **Общественный совет по вопросу обращения с безнадзорными животными** – площадка взаимодействия органов государственной власти, общественных организаций и объединений, благотворительных фондов помощи животным, зоозащитных организаций, волонтеров и др.

Возглавляет Общественный совет по вопросам безнадзорных животных – не ниже заместителя руководителя уполномоченного органа исполнительной власти в сфере обращения с безнадзорными животными

Цели и задачи Общественного совета:

- организация взаимодействия органов государственных власти (региональных и муниципальных), общественных объединений и организаций в сфере зоозащиты, средств массовой информации и граждан по вопросам гуманного и ответственного отношения к животным,
- выработку предложений по регулированию деятельности по содержанию, разведению и использованию домашних животных, включая основных принципов обращения с животными на территории соответствующего региона,
- обобщение общественных инициатив и выработка согласованных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной области,
- выработка предложений по созданию благоприятных условий в регионе для тиражирования эффективных моделей организации работы с безнадзорными животными, в т.ч. с использованием механизмов ГЧП.

В состав Общественного совета должны входить:

- представители уполномоченного органа исполнительной власти;
- представители (депутаты) законодательного органа власти субъекта РФ;
- представители органа исполнительной власти в сфере экологии/благоустройства, ЖКХ;
- представители органа исполнительной власти в сфере ветеринарии
- специалисты по фауне в субъекте/МО;
- главы муниципальных образований субъекта РФ;
- представители региональных СМИ;
- представители общественных организаций в сфере защиты безнадзорных животных, *представители ОНФ и Общественной палаты.*

Региональная практика*:

Общественный совет при Правительстве Санкт-Петербурга по вопросам отношения к домашним животным создан Правительством г. Санкт-Петербурга (постановление от 19 октября 2007 года № 1361) и является консультативным совещательным органом при Правительстве Санкт-Петербурга по вопросам отношения общества к животным, содержащимся гражданами и организациями в Санкт-Петербурге, безнадзорным животным, находящимся на территории Санкт-Петербурга, а также к деятельности граждан и организаций, связанной с использованием животных, в том числе в целях племенного разведения. Возглавляет (Председатель) Общественный совет вице-губернатор Санкт-Петербурга Митянина А.В.



3. Принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с безнадзорными животными.

В субъекте Российской Федерации должна быть разработана и принята нормативная правовая база в сфере обращения с безнадзорными животными. Основные принципы обращения с животными на территории соответствующего региона, которые будут положены в основу решений и правовых актов, регулирующих отношения, связанные с безнадзорными животными в регионе, могут быть отражены в Концепции отношения к безнадзорным животным в регионе.

Элементы региональной нормативной правовой базы должны включать в себя:

- **Закон** субъекта Российской Федерации, в котором должны быть установлены основы государственной политики субъекта РФ в сфере обращения с безнадзорными животными, включая термины и определения, полномочия органов государственной власти субъекта и органов местного самоуправления, основные положения по организации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных
- **Регламент/Положение/Порядок организации работы** с безнадзорными животными, включая регламентацию мероприятий по отлову, транспортировке, стерилизации, учета и регистрации и содержанию безнадзорных животных в пунктах временного содержания/приютах, в том числе с полным перечнем единых для применения в регионе формами отчетной документации, включая требования к отчетности специализированных организаций, осуществляющих отлов и содержание животных, а также утверждение единой для применения в регионе формы технической документации для проведения закупок услуг отлова и содержания безнадзорных животных (проект контракта и техническое задание)
- **Региональным КоАП** могут быть установлены **дополнительные составы административных правонарушений в области обращения с животными**

Региональная практика*:

г.Санкт-Петербург

- ✓ Концепция отношения к безнадзорным животным в г.Санкт-Петербурге одобрена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.09.2005 № 1383
- ✓ Закон Санкт-Петербурга от 29.02.2008 № 64-13 «О безнадзорных животных в Санкт-Петербурге»

г.Москва

- ✓ Кодекс города Москвы об административных правонарушениях, утв. Законом Москвы от 21.11.2007 №45 (статьи 5.5-5.8)
- ✓ Регламент на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозяйных собак и кошек в городе Москве, утв. распоряжением Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы от 28.11.2014 № 05-14-379/4

Тюменская область

- ✓ Закон Тюменской области от 07.04.2003 №130 «О содержании и защите домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Тюменской области»

4. Предоставление мер поддержки

В субъекте Российской Федерации должны быть предусмотрены следующие меры поддержки по организации работы с безнадзорными животными:

- имущественная поддержка (выделение земельных участков и помещений под организацию/строительство приютов для безнадзорных животных)
- финансовая поддержка (предоставление субсидий/грантов)
- информационная поддержка (размещение социальной рекламы)
- организационная поддержка (содействие в организации и проведении мероприятий в области защиты животных, пропаганды гуманного и ответственного отношения к животным, в т.ч. в образовательных учреждениях, учреждениях социальной защиты)

Указанные меры поддержки осуществляются в рамках существующих государственных и муниципальных программ поддержки СО НКО и добровольчества (волонтерства), направленных на оказание поддержки НКО, осуществляющих на территории субъекта/МО следующие виды деятельности:

- ✓ Охрана окружающей среды и защита животных,
- ✓ Благотворительная деятельность
- ✓ Деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества

Оказание финансовой поддержки организациям осуществляется за счет средств бюджетов субъекта /МО путем предоставления субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением ими деятельности по отлову, транспортировке, ветеринарным услугам (стерилизация/кастрация, вакцинации) и содержанию безнадзорных животных.

Региональная практика*:

Государственная программа Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утв. постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 №487. В соответствии с данной программой из бюджета Санкт-Петербурга проводится финансирование услуг по отлову безнадзорных собак, их кастрации, электронному мечению и вакцинации против бешенства.

В рамках постановления Правительства Хабаровского края от 29.04.2016 № 114-пр «О порядке определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Хабаровского края предоставляются субсидии на реализацию гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых проблем.

5. Оценка внедрения Стандарта.

Оценка внедрения Стандарта в регионе осуществляется преимущественно за счет следующих элементов:

- организация системы общественного контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию животных;
- организация проведения регулярного мониторинга численности безнадзорных животных в регионе/МО



В рамках действующего законодательства, а именно в отсутствие специального закона «Об ответственном обращении с животными», законодательно не закреплена возможность формирования общественных инспекций в области зоозащиты, действующих в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

На уровне региона предлагается предусмотреть возможность формирования группы активистов по общественному контролю в области зоозащиты, закрепления полномочий по проверке мест содержания безнадзорных животных в целях соблюдения требований законодательства в части обеспечения надлежащего обращения с животными, а также проведению совместно с уполномоченным органом власти (с участием специалиста по фауне) регулярного мониторинга численности безнадзорных животных на территории субъекта



Региональная практика*:

г.Москва

В ноябре 2016 года члены Комиссии по ЖКХ Общественной палаты Москвы вместе с представителями зоозащитных организаций организовали рейд общественного контроля по муниципальным приютам г.Москвы

Организация работы с безнадзорными животными в регионе (муниципальном образовании)

