

ДЕКЛАРАЦИЯ обращения с животными в Санкт-Петербурге

Введение

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.09.2005 № 1383 одобрена Концепция отношения к безнадзорным животным в Санкт-Петербурге.

За время, прошедшее с одобрения указанной Концепции, в Санкт-Петербурге найдены формы работы по регулированию численности безнадзорных животных, основой которых является гуманное отношение к животным, созданы и работают приюты для безнадзорных животных, зарегистрированы десятки общественных организаций помощи животным и клубов владельцев животных, проводится информационно-просветительская работа среди жителей Санкт-Петербурга, направленная на формирование ответственного и гуманного обращения с животными.

Морально-этические нормы современного социума обосновывают наличие в городе собак, кошек и некоторых других видов животных. Развитие города, увеличение численности его населения и, как следствие, численности животных, в том числе экзотических животных, содержащихся гражданами и организациями, необходимость создания и поддержания комфортной городской среды – все это требует качественно новых подходов к работе не только с безнадзорными животными и профилактике их появления, но и к системному решению проблем, возникающих в сфере обращения с животными в Санкт-Петербурге в целом. Вопросы, возникающие в сфере обращения с животными, затрагивающие в той или иной степени значительную часть населения города, стали неотъемлемой частью социальной жизни Санкт-Петербурга и требуют постоянного внимания и решения.

Настоящей Декларацией обращения с животными в Санкт-Петербурге (далее – Декларация) устанавливаются современные подходы к решению проблемных ситуаций в этой сфере и провозглашаются принципы, которые будут лежать в основе решений и правовых актов, регулирующих вопросы отношения к животным.

Цели Декларации:

дальнейшее развитие в Санкт-Петербурге системы учреждений и форм работы в сфере обращения с животными с использованием исключительно гуманных методов;

обеспечение безопасности человека при контактах с животными в быту, на улицах, при посещениях образовательных, просветительских и развлекательных мероприятий и учреждений;

поддержание эпизоотического, санитарно-эпидемиологического, экологического благополучия;

формирование общего культурного уровня, информированности граждан, общественного мнения в сторону цивилизованного, гуманного и этического отношения к животным, создание инфраструктуры для образования и просвещения владельцев животных, проведения досуга с животными, дрессировки и занятий спортом, что окажет благотворное влияние на воспитание подрастающего поколения и моральный климат в обществе.

В соответствии с указанными целями в Декларации сформулированы основные направления и стратегия их достижения; формы и механизмы партнерства государства, бизнеса и общества; приоритеты и основные задачи политики в сфере обращения с животными.

В целях Декларации используются следующие основные понятия:

животные – животные, имеющие владельцев, безнадзорные животные, синантропные птицы, дикие и экзотические животные, оказавшиеся на территории Санкт-Петербурга;

безнадзорные животные – собаки и кошки, имеющие собственника и временно выбывшие из его попечения, либо животные, собственник которых отказался от своих прав на них, а также животные, собственник которых неизвестен;

дикие животные – животные всех видов, обитающие на природных территориях (акватории) Российской Федерации;

экзотические животные – животные всех видов, не обитающие на природных территориях (акватории) Российской Федерации;

владелец животного – собственник животного или лицо, у которого животное находится на содержании и в пользовании;

Декларация не распространяется на отношения в сфере обращения с сельскохозяйственными животными, используемыми при производстве продукции, сырья и проведения сельскохозяйственных работ, лабораторными животными, используемыми в научно-исследовательских целях, синантропными грызунами и насекомыми.

1. Основные принципы обращения с животными в Санкт-Петербурге

1.1. Недопущение жестокого обращения с животными.

1.2. Участие органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественных организаций, а также граждан в организации деятельности в сфере обращения с животными и осуществлении мероприятий по защите животных от жестокого обращения.

1.3. Ответственное обращение с животными.

1.4. Формирование в обществе культуры обращения с животными.

2. Проблемные ситуации в сфере обращения с животными в Санкт-Петербурге

2.1. Проблемы, возникающие в сфере обращения с животными, имеющими владельцев:

содержание большого количества животных в жилых помещениях в многоквартирных домах;

содержание диких и экзотических животных без достаточного обеспечения их видовых потребностей и (или) безопасности для окружающих;

нарушение правил выгула собак и загрязнение территорий;

нарушение правил выгула собак и недостаточное количество организованных мест для выгула собак;

несанкционированное захоронение трупов домашних животных;

укусы животными людей, других домашних животных, в том числе намеренное натравливание (понуждение к нападению) животных;

жестокое обращение с животными;

нерегулируемая деятельность по разведению животных для последующей продажи или извлечения прибыли иными способами в жилых помещениях, а также в нежилых помещениях в многоквартирных домах;

использование диких и экзотических животных неизвестного происхождения в экспозиции контактных зоопарков и передвижных зверинцев;

незаконное использование животных, в том числе диких и экзотических, для фото-, кино-, видеосъемки, развлекательных мероприятий в целях получения дохода, в условиях, не соответствующих видовым потребностям, наносящих вред здоровью животного и (или) угрожающих безопасности окружающих.

2.2. Проблемы, возникающие в сфере обращения с безнадзорными животными:

наличие безнадзорных животных;

недостаточное количество приютов для безнадзорных животных;

наличие приютов в жилых помещениях многоквартирных домов;

наличие кормовой базы для безнадзорных животных в виде пищевых отходов;

жестокое обращение с безнадзорными животными;

укусы безнадзорными животными людей;

деятельность хозяйствующих субъектов по незаконному уничтожению безнадзорных животных на территории, находящейся под их управлением, самостоятельно или с привлечением третьих лиц с использованием жестоких методов (отстрел, отравление, замуровывание);

публичные предложения и реклама услуг по уничтожению безнадзорных животных, эвтаназии без ветеринарных показаний в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») с последующим нарушением законодательства

об обращении с биологическими отходами (незаконное захоронение или утилизация трупов животных).

2.3. Проблемы, возникающие в сфере обращения с иными видами животных:

с синантропными птицами: прикармливание птиц пищевыми продуктами в необорудованных местах в парках, скверах, площадях, возле объектов монументального искусства; гнездование птиц в районах зданий детских садов, детских и спортивных площадок, придомовых территорий, на чердаках, в технических помещениях домов, сезонная массовая гибель птиц;

с дикими животными: обнаружение животных, которые не могут самостоятельно вернуться в естественную среду обитания из-за травм, увечий и заболеваний;

с пресмыкающимися: обнаружение ядовитых змей в парках и скверах, на придомовых территориях и территориях организаций.

В основе регулирования проблемных ситуаций с животными лежит поиск оптимальных путей решения, работа и взаимодействие органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, зоозащитных организаций.

3. Принципы отношения органов государственной власти Санкт-Петербурга к наличию животных в Санкт-Петербурге

3.1. Наличие у граждан и организаций собак, кошек и других видов животных обусловлено морально-этическими нормами современного общества.

3.2. Численность животных не должна превышать потребности в них и приводить к наличию безнадзорных животных.

3.3. Гуманное отношение к животным – основа обращения с животными.

3.4. Наличие безнадзорных животных – это объективный процесс в существующих социально-экономических условиях России.

3.5. Численность безнадзорных животных подлежит регулированию с использованием гуманных методов.

3.6. Участие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в вопросе регулирования численности безнадзорных животных основывается на действующем законодательстве.

4. Факторы, влияющие на появление и наличие безнадзорных животных в Санкт-Петербурге

4.1. Потеря животного владельцем ввиду особых обстоятельств (случайность).

4.2. Умышленный отказ владельца от содержания животного с дальнейшим существованием последнего без попечения.

4.3. Наличие среди безнадзорных животных половозрелых особей, способных к размножению.

4.4. Миграция безнадзорных животных с территорий соседних субъектов Российской Федерации.

4.5. Наличие кормовой базы для безнадзорных животных в виде пищевых отходов.

4.6. Получение нежелательного или избыточного приплода животных в результате деятельности по разведению собак и кошек.

4.7. Отсутствие установленной законом ответственности владельцев животных за умышленный отказ от содержания животных.

4.8. Оставление животных владельцами в местах выгула без присмотра, влекущее потерю животного.

5. Проблемные ситуации, вызываемые наличием животных в Санкт-Петербурге

5.1. Вероятность возникновения и распространения заразных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных болезней.

5.2. Риск причинения вреда здоровью людей вследствие физического (укусы) и психического (испуг) воздействия со стороны животных.

5.3. Наличие (провокация) социального конфликта между сторонниками и противниками присутствия животных, в том числе безнадзорных, на территории Санкт-Петербурга.

5.4. Возникновение мест несанкционированного захоронения трупов животных на территории Санкт-Петербурга.

6. Пути решения проблемных ситуаций, вызываемых наличием животных в Санкт-Петербурге

6.1. Повышение ответственности владельцев животных.

6.2. Осуществление учета, регистрации и идентификации (мечения) животных.

6.3. Продолжение проведения среди населения информационно-просветительской работы о необходимости соблюдения правил содержания животных, необходимости кастрации животных, не участвующих в племенном разведении.

6.4. Проведение кастрации животных, не участвующих в племенном разведении. Популяризация ежегодного международного дня кастрации домашних животных «SprayDay».

6.5. Ведение учета питомников по разведению различных животных, кинологовических клубов и клубов охотничьего, служебного и декоративного собаководства, учет и контроль деятельности заводчиков собак, кошек

и других животных, в том числе через членство в саморегулируемых организациях, иных объединениях граждан и (или) юридических лиц.

6.6. Организация службы поиска потерявшихся животных и общегородского онлайн-ресурса в сети «Интернет» для подачи заявления о найденном или потерянном животном.

6.7. Отлов безнадзорных животных гуманными методами с минимальным причинением физических и психических страданий животному в соответствии с обстоятельствами.

6.8. Проведение кастрации безнадзорных животных.

6.9. Строительство и содержание приютов за счет личных средств граждан, общественных организаций, иных юридических лиц, государственно-частного партнерства.

6.10. Содержание безнадзорных животных в приютах на различных режимах, в частности, постоянно до физиологической смерти, временно с передачей новому хозяину.

6.11. Проведение в приютах ветеринарных мероприятий: лечебно-профилактических и направленных на прекращение функции воспроизводства (кастрация).

6.12. Общественный контроль деятельности субъектов хозяйственной деятельности по обращению с животными, в том числе приютов для безнадзорных животных.

7. Принципы государственного подхода к решению проблемных ситуаций, вызываемых наличием животных в Санкт-Петербурге

7.1. Сохранение эпизоотического благополучия территории Санкт-Петербурга.

7.2. Повышение ответственности граждан перед государством и обществом за содержание животных и гуманное обращение с ними.

7.3. Осуществление в пределах полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга и в соответствии с принципами Декларации правового регулирования отношений в области обращения с животными, в том числе вопросов регистрации животных, отлова и содержания безнадзорных животных, а также осуществление контроля за выполнением правовых актов в сфере обращения с животными.

7.4. Участие органов государственной власти Санкт-Петербурга в организации мероприятий по расширению сети приютов для безнадзорных животных путем создания благоприятных инвестиционных условий.

7.5. Предоставление государственной финансовой поддержки в виде субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированным в качестве юридического лица на территории Российской Федерации и осуществляющим деятельность по содержанию приютов на территории Санкт-Петербурга, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по содержанию приютов в случаях и порядке, которые

предусмотрены законом Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год и на плановый период и ежегодно принимаемыми в соответствии с ним постановлениями Правительства Санкт-Петербурга.

7.6. Разработка и реализация государственных программ Санкт-Петербурга в части мероприятий и индикаторов, обеспечивающих проведение среди животных профилактических мероприятий против заразных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных болезней, и решение проблем, связанных с наличием безнадзорных животных в Санкт-Петербурге.

7.7. Осуществление деятельности Общественного совета при Правительстве Санкт-Петербурга по вопросам отношения к домашним животным, созданного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.10.2007 № 1361, в целях организации взаимодействия общественных объединений, научных и творческих организаций, средств массовой информации, государственных органов и граждан по вопросам гуманного отношения к животным, регулирования деятельности по содержанию, разведению и использованию домашних животных, обеспечения права жителей Санкт-Петербурга на благоприятную окружающую среду, обобщения общественных инициатив и выработки согласованных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной области.

7.8. Содействие формированию в обществе культуры обращения с животными путем информирования населения о правилах обращения с животными, необходимости кастрации, информационной и имиджевой поддержки деятельности приютов для безнадзорных животных на территории Санкт-Петербурга, популяризации приобретения животных из приютов для безнадзорных животных.

7.9. Увеличение количества мест, специально отведенных для выгула собак.

8. Задачи Декларации

Проведение целенаправленной и систематической работы по формированию в обществе понимания того, что обращение с животными должно быть гуманным и ответственным, и созданию условий для комфортного и безопасного сосуществования людей и животных в городе.

9. Способы решений задач, поставленных Декларацией

9.1. Проведение на постоянной основе наблюдения, анализа и оценки ситуации в сфере обращения с животными.

9.2. Проведение среди животных профилактических мероприятий против заразных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных болезней, и оказание лечебной помощи животным.

9.3. Содействие реализации общественных инициатив, направленных на работу с владельцами животных и защиту животных, создание приютов различных формы собственности и пунктов временного содержания безнадзорных животных.

9.4. Содействие в организации мест, специально отведенных для выгула и дрессировки собак.

9.5. Содействие обмену положительным опытом и налаживанию партнерских отношений с субъектами Российской Федерации и зарубежными государствами по вопросам обращения с животными.

10. Финансовое обеспечение

10.1. Финансирование мероприятий, способствующих реализации Декларации, осуществляется за счет:

средств бюджета Санкт-Петербурга;

внебюджетных средств юридических и физических лиц.

10.2. Реализация Декларации осуществляется в рамках государственных программ Санкт-Петербурга, предусматривающих мероприятия, обеспечивающие проведение среди животных профилактических мероприятий против заразных болезней животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных болезней, и решение проблем, связанных с наличием безнадзорных животных в Санкт-Петербурге.

11. Ожидаемые результаты мероприятий по реализации Декларации

Реализация Декларации создаст:

организационную, информационную, идеологическую основу, механизмы, формы и способы взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественных организаций, а также граждан для эффективной работы, управления и контроля в сфере обращения с животными в Санкт-Петербурге и будет способствовать:

сохранению здоровья населения;

улучшению эпизоотического, санитарно-эпидемического, экологического состояния города;

формированию гуманного и этичного отношения к животным;

сознательному отношению граждан к существующим проблемам в сфере обращения с животными;

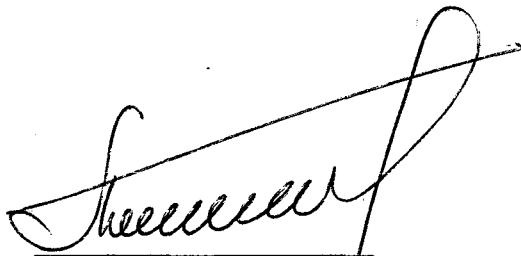
снижению количества безнадзорных животных;

внедрению в Санкт-Петербурге положительного опыта обращения с домашними и другими животными;
снижению социальных конфликтов и созданию комфортной среды для сосуществования человека и животных.


Декларация подписана в Санкт-Петербурге 5 сентября 2018 года в двух экземплярах.

Губернатор Санкт-Петербурга

**Президент Национальной
ассоциации организаций помощи
животным «Мы вместе»**



Г.С.Полтавченко



Т.А.Шейна